|  |  |
| --- | --- |
|  | **До Дніпропетровського окружного адміністративного суду**  *49089, м. Дніпро, вул. Академіка Янгеля,4* |
| **Позивач:** | **ОСОБА 1,**  р.н.;  **Адреса:** 51473, Дніпропетровська обл., Павлоградський район, с. Межиріч;  ІПН: 0000000000;  Серія та номер паспорта: 00000000;  **Електронна пошта:** відсутня;  Офіційна електронна адреса: відсутня;  Тел. 000000000. |
| **Відповідач:** | **Головне управління Держгеокадастру у Дніпропетровській області,**  **Адреса:**;  ЄДРПОУ:;  **Електронна пошта:** відсутня;  Офіційна електронна адреса: відсутня;  Тел. |

***Позов немайнового характеру***

**Адміністративний позов**  
*про визнання протиправним та скасування рішення, зобов`язання вчинити дії*

У жовтні 2020 року я звернулася до ГУ Держгеокадастру із заявою про внесення відомостей до Державного земельного кадастру, а саме про державну реєстрацію земельної ділянки площею 1 га, яка знаходиться за адресою. Рішенням від 00.00.2020 року мені було відмовлено в прийнятті заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру, з тих підстав, що документи подані не в повному обсязі, відсутня документація із землеустрою, яка є підставою для формування земельної ділянки у формі електронного документа, підписана із застосуванням засобів кваліфікованого електронного підпису сертифікованим інженером-землевпорядником технічними засобами телекомунікацій. На мою думку, наведені підстави для прийняття оскарженого рішення не узгоджується з приписами [Закону України "Про Державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1) та Порядку № 1051, які чітко визначають підстави та порядок прийняття Державним кадастровим реєстратором рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру, у зв`язку з чим спірне рішення відповідача вважаю протиправним та таким, що підлягає скасуванню.

Рішенням міської ради від 00.00.0000 мені надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель та споруд за адресою: , орієнтовною площею 1 га.

На підставі вищезазначеного рішення, мною замовлено, а ПП "ГЕОЛАЙФ" виготовлено проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки, на підставі якого за моєю заявою зареєстрована в Державному земельному кадастрі земельна ділянка за кадастровим номером 00000000000:00:000:0000, площею 1 га, за адресою: , що підтверджується витягом з державного земельного кадастру.

Рішеннями міської ради від 00.00.2016 та від 00.00.2016 мені неодноразово відмовлялося в затвердженні вищезазначеного проекту землеустрою.

За результатами судового оскарження, постановами суду від 00.00.2016 р. по справі №0000/00/00, від 00.00.2016 р. по справі №000/0000/00 вищезазначені рішення міської ради скасовані, а також зобов`язано міську раду на найближчому пленарному засіданні чергової сесії розглянути проект землеустрою щодо відведення мені спірної земельної ділянки.

Рішенням міської ради №0000 від 00.00.2017 надано дозвіл на розроблення технічної документації департаменту забезпечення ресурсних платежів міської ради щодо поділу вищезазначеної земельної ділянки, площею 1 га, кадастровий номер 000000000:00:000:0000, яка розташована за адресою:.

У зв`язку з чим, земельна ділянка за кадастровим номером 00000000000000:00:000:0000 була видалена з публічної кадастрової карти, внаслідок державної реєстрації земельних ділянок площею 0,5 га, з кадастровим номером 000000000:00:000:0000 та земельної ділянки, площею 0,5 га, з кадастровим номером 000000000:00:000:0000, яка була здійснена на підставі рішення міської ради 00.00.2017.

Постановою адміністративного суду від 00.00.2018 по справі №000/00/00, було скасовано рішення міської ради від 00.00.2017 "Про надання дозволу на розроблення технічної документації щодо поділу земельних ділянок", скасовано державну реєстрацію земельної ділянки, площею 0,5 га, кадастровий номер 000000000:00:000:0000 та земельної ділянки, площею 0,5 га, з кадастровим номером 000000000:00:000:0000, розташованих за адресою:, а також зобов`язано ГУ Держгеокадастру вилучити з Державного земельного кадастру записи щодо державної реєстрації цих земельних ділянок.

У жовтні 2020 року я звернулася до ГУ Держгеокадастру із заявою про внесення відомостей до Державного земельного кадастру, а саме про державну реєстрацію земельної ділянки площею 1 га, яка знаходиться за адресою.

Повідомленням від 00.00.2020 мені повідомлено про відмову в прийнятті заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру, з таких підстав: документи подані не в повному обсязі, відсутня документація із землеустрою, яка є підставою для формування земельної ділянки у формі електронного документа (частина 4 [статті 24 Закону України "Про Державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_245/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1#245)), підписана із застосуванням засобів кваліфікованого електронного підпису сертифікованим інженером-землевпорядником технічними засобами телекомунікацій (пункт 110-1 [Постанови КМУ № 1051 від 17.10.2012 "Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_01_05/pravo1/KP121051.html?pravo=1)).

Частиною 1 [статті 2 Земельного кодексу України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_9/ed_2021_02_13/pravo1/T012768.html?pravo=1#9) визначено, що земельні відносини - це суспільні відносини щодо володіння, користування і розпорядження землею.

Згідно з частиною 1 [статті 3 ЗК України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_13/ed_2021_02_13/pravo1/T012768.html?pravo=1#13), земельні відносини регулюються [Конституцією України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2019_09_03/pravo1/Z960254K.html?pravo=1), цим Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно - правовими актами.

[Законом України "Про державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1) встановлено правові, економічні та організаційні основи діяльності у сфері Державного земельного кадастру.

[Статтею 1 Закону України "Про державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_6/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1#6) визначено, що державний земельний кадастр - єдина державна геоінформаційна система відомостей про землі, розташовані в межах державного кордону України, їх цільове призначення, обмеження у їх використанні, а також дані про кількісну і якісну характеристику земель, їх оцінку, про розподіл земель між власниками і користувачами.

Кадастровий номер земельної ділянки - це індивідуальна, що не повторюється на всій території України, послідовність цифр та знаків, яка присвоюється земельній ділянці під час її державної реєстрації і зберігається за нею протягом усього часу існування.

Відповідно до [статті 2 Закону України "Про державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_19/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1#19), державний земельний кадастр ведеться з метою інформаційного забезпечення органів державної влади та органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб при: регулюванні земельних відносин; управлінні земельними ресурсами; організації раціонального використання та охорони земель; здійсненні землеустрою; проведенні оцінки землі; формуванні та веденні містобудівного кадастру, кадастрів інших природних ресурсів; справлянні плати за землю.

Частинами 1, 5 [статті 5 Закону України "Про державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_39/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1#39) встановлено, що ведення Державного земельного кадастру здійснюється шляхом: створення відповідної державної геодезичної та картографічної основи, яка визначається та надається відповідно до цього [Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1); внесення відомостей про об`єкти Державного земельного кадастру; внесення змін до відомостей про об`єкти Державного земельного кадастру; оброблення та систематизації відомостей про об`єкти Державного земельного кадастру.

Внесення відомостей до Державного земельного кадастру та користування такими відомостями здійснюється виключно на підставі та відповідно до цього [Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1). Забороняється вимагати для внесення відомостей до Державного земельного кадастру та користування такими відомостями надання документів та здійснення дій, прямо не передбачених цим Законом.

Відповідно до частини 1 [статті 9 Закону України "Про державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_95/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1#95), внесення відомостей до Державного земельного кадастру і надання таких відомостей здійснюються державними кадастровими реєстраторами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

Згідно з частиною 4 [статті 9 Закону України "Про державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_95/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1#95), державний кадастровий реєстратор: здійснює реєстрацію заяв про внесення відомостей до Державного земельного кадастру, надання таких відомостей; перевіряє відповідність поданих документів вимогам законодавства; формує поземельні книги на земельні ділянки, вносить записи до них, забезпечує зберігання таких книг; здійснює внесення відомостей до Державного земельного кадастру або надає відмову у їх внесенні; присвоює кадастрові номери земельним ділянкам; надає відомості з Державного земельного кадастру та відмову у їх наданні; здійснює виправлення помилок у Державному земельному кадастрі; передає органам державної реєстрації речових прав на нерухоме майно відомості про земельні ділянки.

Процедура та вимоги щодо ведення Державного земельного кадастру визначаються Порядком ведення Державного земельного кадастру, який затверджено [постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2012 року № 1051](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_01_05/pravo1/KP121051.html?pravo=1) (далі - Порядок № 1051).

Відповідно до п. 4. 5 Порядку до складу Держгеокадастру та його територіальних органів входять державні кадастрові реєстратори, які здійснюють внесення відомостей до Державного земельного кадастру і надання таких відомостей в межах повноважень, визначених Законом У країни "Про Державний земельний кадастр" та цим Порядком.

Державний кадастровий реєстратор має доступ до всіх відомостей Державного земельного кадастру, самостійно приймає рішення про внесення відомостей до нього, надання таких відомостей, а також відмову у внесенні або наданні відомостей.

Приписами п. 10 та 12 Порядку № 1051 встановлено, що відомостями Державного земельного кадастру є всі відомості, які підлягають внесенню до нього згідно з цим Порядком та у порядку інформаційної взаємодії з іншими кадастрами та інформаційними системами, а також відомості, одержані внаслідок їх оброблення, систематизації та узагальнення. Відомості Державного земельного кадастру є офіційними і вважаються об`єктивними та достовірними, якщо інше не доведено судом.

Перелік відомостей, що включається до Державного земельного кадастру визначено у п. 24 Порядку № 1051.

Державний кадастровий реєстратор для здійснення державної реєстрації земельної ділянки протягом 14 календарних днів з дня реєстрації відповідної заяви перевіряє:

1) відповідність поданих документів вимогам, передбаченим пунктом 67 цього Порядку;

2) електронний документ відповідно до пункту 74 цього Порядку.

За результатами перевірки Державний кадастровий реєстратор виконує одну з таких дій: здійснює державну реєстрацію земельної ділянки: - за допомогою програмного забезпечення Державного земельного кадастру присвоює кадастровий номер земельній ділянці; - відкриває Поземельну книгу та вносить відомості до неї (крім відомостей про затвердження документації із землеустрою, на підставі якої здійснена державна реєстрація земельної ділянки, а також про власників, користувачів земельної ділянки); - робить позначку про проведення перевірки електронного документа та внесення відомостей до Державного земельного кадастру відповідно до підпункту 2 пункту 75 цього Порядку; - надає за допомогою програмного забезпечення Державного земельного кадастру відомості, зазначені у підпункті 1 пункту 197 цього Порядку, відповідним органам державної влади, органам місцевого самоврядування; - приймає рішення про відмову у державній реєстрації земельної ділянки відповідно до пунктів 70, 73, 77 - 85 цього Порядку в разі: - невідповідності поданих документів, зазначених у пункті 110 цього Порядку, вимогам, зазначеним у підпунктах 1 і 2 цього пункту; - розташування в межах земельної ділянки, яку передбачається зареєструвати, іншої земельної ділянки або її частини; - розташування земельної ділянки на території дії повноважень іншого Державного кадастрового реєстратора; - подання заявником документів, зазначених у пункті 110 цього Порядку, не в повному обсязі (п.111 Порядку № 1051).

Приписами п. 67 Порядку № 1051 визначено, що внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру здійснюється виключно на підставі та відповідно до [Закону України "Про Державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1) та цього Порядку.

Забороняється вимагати для внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру надання документів та здійснення дій, прямо не передбачених [Законом України "Про Державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1).

З аналізу наведених норм вбачається, що [Законом України "Про Державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1) та Порядком № 1051 чітко визначено підстави та порядок прийняття Державним кадастровим реєстратором рішення про відмову у внесенні відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру.

Згідно оскарженого рішення, підставою для його неприйняття зазначено відсутність документації із землеустрою, яка є підставою для формування земельної ділянки у формі електронного документа підписана із застосуванням засобів кваліфікованого електронного підпису сертифікованим інженером - землевпорядником технічними засобами телекомунікацій.

Однак, мною було надано разом із заявою оригінал документації із землеустрою та її електронний документ (підтвердженням даної обставини є відповідний опис про прийняття документів копія якого додається до позовної заяви).

Крім того, у разі невідповідності електронного документа вимогам, зазначеним у пункті 74 цього Порядку, Державний кадастровий реєстратор: 1) складає за допомогою програмного забезпечення Державного земельного кадастру протокол проведення перевірки електронного документа за формою згідно з додатком 16; 2) повертає заявникові документацію із землеустрою та оцінки земель без позначки, зазначеної у пункті 75 цього Порядку, разом з електронним документом, протоколом його перевірки та іншими документами для виправлення зазначених у протоколі проведення перевірки електронного документа помилок та подання документів разом з цим протоколом для проведення повторної перевірки (п.77 Порядку №1051).

У протоколі проведення перевірки електронного документа зазначаються: відомості про невідповідність даних електронного документа вимогам, зазначеним у пункті 74 цього Порядку (пп.7 п.78 Порядку № 1051).

Протокол проведення перевірки підписується Державним кадастровим реєстратором та засвідчується його печаткою (п.78 Порядку №1051).

Відповідний протокол відповідачем надано не було.

Відповідно [Закону України "Про Державний земельний кадастр"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2021_02_02/pravo1/T113613.html?pravo=1), паперовий вигляд проекту землеустрою має пріоритет перед електронним.

Проект землеустрою вже подавався та земельна ділянка вже реєструвалася, відповідно нього, землевпорядна організація, яка подавала проект на реєстрацію, надавала проект в електронному вигляді та на дискеті. За таких обставин у відповідача наявний у розпорядження електронний варіант землеустрою.

Щодо позовних вимог про зобов`язання Державного кадастрового реєстратора ГУ Держгеокадастру прийняти заяву від 00.00.2020 та зареєструвати в Державному земельному кадастрі земельну ділянку щодо якої розроблений проект землеустрою, який поданий разом із заявою від 00.00.2020 мною державному кадастровому реєстратору ГУ Держгеокадастру шляхом присвоєння нового кадастрового номеру зазначаю наступне:

Частиною 2 [статті 6 КАС України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_101/ed_2020_10_18/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#101) передбачено, що суд застосовує принцип верховенства права з урахуванням судової практики Європейського суду з прав людини.

Так, [статтею 13 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_627867/ed_2009_05_27/pravo1/MU50K02U.html?pravo=1#627867) (право на ефективний засіб юридичного захисту) передбачено, що кожен, чиї права та свободи, визнані в цій Конвенції, було порушено, має право на ефективний засіб юридичного захисту в національному органі, навіть якщо таке порушення було вчинене особами, які здійснювали свої офіційні повноваження.

При цьому під ефективним засобом (способом) слід розуміти такий, що призводить до потрібних результатів, наслідків, дає найбільший ефект.

Таким чином, ефективний спосіб захисту повинен забезпечити поновлення порушеного права, бути адекватним наявним обставинам.

Згідно з Рекомендацією № R (80) 2 комітету Міністрів державам - членам стосовно реалізації адміністративними органами влади дискреційних повноважень, прийнятою Комітетом Міністрів Ради Європи 11 травня 1980 року на 316-й нараді заступників міністрів, під дискреційним повноваженням слід розуміти повноваження, яке адміністративний орган, приймаючи рішення, може здійснювати з певною свободою розсуду - тобто, коли такий орган може обирати з кількох юридично допустимих рішень те, яке він вважає найкращим за даних обставин.

Отже, дискреційним повноваженням є повноваження, яке надає певний ступінь свободи адміністративному органу при прийняті рішення, тобто, коли у межах, які визначені законом, адміністративний орган має можливість самостійно (на власний розсуд) обрати один з кількох варіантів рішення.

З цього слідує, що у разі відсутності у суб`єкта владних повноважень законодавчо закріпленого права адміністративного розсуду при вчиненні дій/прийнятті рішення, та встановлення у судовому порядку факту порушення прав особи, яка звернулась за їх захистом, зобов`язання судом суб`єкта вчинити дії конкретного змісту не можна вважати втручанням у дискреційні повноваження, адже саме такий спосіб захисту порушеного права є найбільш ефективним та направлений на відновлення порушених прав.

Судове рішення має бути таким, яке б гарантувало дотримання та захист прав, свобод, інтересів особи, що звертається, від порушень з боку відповідача та забезпечувало його виконання й унеможливлювало необхідність наступних звернень до суду.

Ефективним та дієвим способом захисту порушеного права є зобов`язання відповідача Державного кадастрового реєстратора ГУ Держгеокадастру прийняти заяву від 00.0.2020 та зареєструвати в Державному земельному кадастрі земельну ділянку щодо якої розроблений проект землеустрою, який поданий разом із заявою від 00.00.2020 мною державному кадастровому реєстратору ГУ шляхом присвоєння нового кадастрового номеру.

Відповідно до вимог [статті 77 КАС України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_644/ed_2020_10_18/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#644), кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків, встановлених [статтею 78 цього Кодексу](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_651/ed_2020_10_18/pravo1/T05_2747.html?pravo=1#651). В адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб`єкта владних повноважень обов`язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача.

Тобто, ці норми одночасно покладають обов`язок на сторін доводити суду обґрунтованість своїх тверджень або заперечень.

Відповідач як суб`єктом владних повноважень поивнен надати належні та допустимі докази на підтвердження правомірності свого рішення.

Згідно з ч.2 ст. 168 КАС України Позивач має право в позовній заяві заявити клопотання про розгляд справи за правилами спрощеного позовного провадження, якщо такий розгляд допускається .

Згідно з ч.1 ст. 259 КАС України Клопотання позивача про розгляд справи за правилами спрощеного позовного провадженн6я подається у письмовій формі одночасно з поданням позовної заяви або може міститися у ній.

Відповідно до п.2 ч.1 ст. 263 КАС України Суд розглядає за правилами спрощеного позовного провадження без повідомлення учасників справи (у письмовому провадженні) справи щодо оскарження фізичними особами рішень, дій чи бездіяльності суб’єктів владних повноважень щодо обчислення, призначення, перерахунку, здійснення, надання, одержання пенсійних виплат, соціальних виплат непрацездатним громадянам, виплат за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням, виплат та пільг дітям війни, інших соціальних виплат, доплат, соціальних послуг, допомоги, захисту, пільг.

Також, підтверджую, що мною не подано іншого позову (позовів) до цього самого відповідача (відповідачів) з тим самим предметом та з тих самих підстав.

Відповідно ст. 174 КАСУ ухвала про відкриття провадження у справі надсилається учасникам справи, а також іншим особам, якщо від них витребовуютьсядокази, в порядку, встановленому статтею 251цього Кодексу. Одночасно з копією ухвали про відкриття провадження у справі учасникам справи надсилається копія позовної заяви з копіями доданих до неї документів.

Заходи досудового врегулювання спору не вживались.

Вжиття заходів забезпечення доказів або позову до подання позовної заяви не здійснювались.

Відповідно до Закону України «Про судовий збір» мною сплачено судовий збір у сумі 992,40 грн.

Враховуючи вищенаведене,

**ПРОШУ:**

1. Визнати протиправним та скасувати рішення Державного кадастрового реєстратора Головного управління Держгеокадастру, оформлене у формі повідомлення про відмову у прийнятті заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру від 00.00.2020 за №, яким відмовлено у прийнятті заяви про внесення відомостей (змін до них) до Державного земельного кадастру;
2. Зобов`язати Державного кадастрового реєстратора ГУ Держгеокадастру прийняти заяву від 00.00.2020 та зареєструвати в Державному земельному кадастрі земельну ділянку щодо якої розроблений проект землеустрою, який поданий разом із заявою від 00.00.2020 мною державному кадастровому реєстратору ГУ Держгеокадастру шляхом присвоєння нового кадастрового номеру.
3. Стягнути з Відповідача понесені мною судові витрати.

**Додатки:**

1. Копія паспорта та ІПН Позивача (оригінал в наявності у Позивача);

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 р. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ОСОБА 1