**До Окружного адміністративного суду** **міста Києва**

01051, м. Київ, вул. Болбочана Петра,

буд. 8, корпус 1,

е-mail: [inbox@adm.ki.court.gov.ua](mailto:inbox@adm.ki.court.gov.ua)

**Позивач: Іванова Іванна Іванівна,**

адреса: 00000, Київська область,

\_\_\_\_\_\_\_\_ район, с. Іванове, вул. Іванова, буд. 0,

РНОКПП: 1234567890,

засоби зв’язку: (099) 000-00-00

е-mail: відсутній

**Відповідач: Головне управління Пенсійного Фонду України у Київській області,**

адреса: 04071, м. Київ, вул. Ярославська, 40,

код ЄДРПОУ 22933548

засоби зв‘язку: (044) 425-86-00,

е-mail: gu@ko.pfu.gov.ua

**Ціна позову**: позов немайнового характеру

**АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ**

**про визнання бездіяльності протиправною, зобов’язання вчинити певні дії**

Я, ПІБ, 01.01.1950 року народження, з 01.08.2014 року перебуваю на обліку у Іванівському відділі обслуговування громадян (сервісний центр) Управління обслуговування громадян ГУ ПФУ у Київській області ПФУ як особа, яка переміщена з тимчасово окупованої території України та районів проведення АТО.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» я являюсь внутрішньо переміщеною особою, що підтверджується довідкою № 3226-5000196966 від 18.09.2019.

З 2014 року перебуваю на обліку в Ірпінському об’єднаному управлінні ПФУ Київської області згідно довідки за вих. №0000 від 14.11.2019 р.

У період із 01.01.2019 року по 31.10.2019 року Іванівським відділом обслуговування громадян (сервісний центр) Управління обслуговування громадян ГУ ПФУ у Київській області ПФУ було зупинено виплату належної мені пенсії.

З метою досудового врегулювання спору я зверталась до Іванівського відділу обслуговування громадян (сервісний центр) Управління обслуговування

громадян ГУ ПФУ у Київській області ПФУ, на що мені відповіли відповідно до листа-відповіді від 23.10.2019 р. за №131/102-09, що моя пенсійна справа опрацьована та проведено поновлення виплати пенсії на листопад 2019 року (пенсія за листопад у сумі 2633,24 грн.) та проведено нарахування пенсії за період із 01.09.2019-31.10.2019 року у сумі 5266,48 грн., а у період із 01.01.2019 р. по 31.08.2019 р. – у сумі 20306,18 грн. Також у даному листі було зазначено, що нарахування за період із 01.01.2019-31.10.2019 року буде виплачуватись в окремому порядку, визначеному КМУ, після його прийняття.

Також, як вбачається із вищезазначеного листа від 23.10.2019 р. за №131/102-09, за результатами опрацювання та прийняття рішень стосовно виплати пенсій одержувачам з числа ВПО згідно отриманих списків про тривалу відсутність (понад 60 днів) за місцем проживання/перебування, я, ПІБ, не була включена у відомості, що містяться в Єдиній інформаційній базі даних про ВПО, із 01.01.2019 року, у зв’язку із чим мені були припинені виплати пенсії.

Повідомляю, що причиною моєї відсутності за місцем проживання/перебування було перебування на стаціонарному лікуванні на тимчасово окупованій території України у період із 18.09.2018 року по 03.10.2018 року, що підтверджується випискою із історії хвороби №5552/325/497 із діагнозом: гострий інфаркт міокарда задніх і бокових відділів лівого шлуночка, дифузний кардіосклероз, гіпертонічна хвороба, сахарний діабет 2-го типу-інсулінозалежний.

З 01.08.2019 року Ірпінське об’єднане Управління Пенсійного фонду України Київської області,відповідно до даних, що містятьсяв Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України, припинило свою діяльність.

Відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України) юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов’язки переходять до правонаступників.

Постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 року за № 628 «Деякі питання функціонування органів Пенсійного фонду України» визначено перелік територіальних органів Пенсійного фонду України, які реорганізовуються шляхом приєднання. В свою чергу Ірпінське об’єднане Управління Пенсійного фонду України Київської області об’єднується з іншими управліннями по Київській області та разом з ними реорганізовується в Головне управління Пенсійного фонду України в Київській області.

Отже, враховуючи вищевикладене, правонаступником Ірпінського об’єднаного Управління Пенсійного фонду України Київської області є Головне управління Пенсійного фонду України у Київській області (далі - Відповідач).

**Дана справа є типовою в розумінні Кодексу адміністративного судочинства України (далі — КАС України), оскільки 03.05.2018 року Верховним Судом було ухвалено рішення у зразковій справі №805/402/18 щодо аналогічних правовідносин.** Постановою Великої Палати Верховного Суду від 04.09.2018 року це рішення було залишено без змін.

**Рішенням у зразковій справі №805/402/18 встановлено, що у таких випадках припинення виплати пенсій є незаконним, оскільки воно вчинено з підстав, не передбачених Законом України «Про загальнообов‘язкове державне пенсійне страхування».**

Відповідно до частини 3 статті 291 КАС України, при ухваленні рішення у типовій справі, яка відповідає ознакам, викладеним у рішенні Верховного Суду за результатами розгляду зразкової справи, **суд має враховувати правові висновки Верховного Суду**, викладені у рішенні за результатами розгляду зразкової справи.

Вважаю бездіяльність Відповідача щодо невиплати мені пенсії протиправною з наступних підстав.

*1. Відповідно до статті 46 Конституції України, громадяни мають право на соціальний захист, що включає право на забезпечення їх у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом.*

*Це право гарантується загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням за рахунок страхових внесків громадян, підприємств, установ і організацій, а також бюджетних та інших джерел соціального забезпечення; створенням мережі державних, комунальних, приватних закладів для догляду за непрацездатними.*

*Пенсії, інші види соціальних виплат та допомоги, що є основним джерелом існування, мають забезпечувати рівень життя, не нижчий від прожиткового мінімуму, встановленого законом.*

У преамбулі Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» зазначається, що цей Закон розроблений відповідно до Конституції України та Основ законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування, визначає принципи, засади і механізми функціонування системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування, призначення, перерахунку і виплати пенсій, надання соціальних послуг з коштів Пенсійного фонду, що формуються за рахунок страхових внесків роботодавців, бюджетних та інших джерел, передбачених цим Законом, а також регулює порядок формування Накопичувального пенсійного фонду та фінансування за рахунок його коштів видатків на оплату договорів страхування довічних пенсій або одноразових виплат застрахованим особам, членам їхніх сімей та іншим особам, передбаченим цим Законом. Зміна умов і норм загальнообов’язкового державного пенсійного страхування здійснюється виключно шляхом внесення змін до цього Закону.

Стаття 8 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» закріпляє право громадян України на отримання пенсій.

У преамбулі Закону України «Про пенсійне забезпечення» зазначено, що цей Закон відповідно до Конституції України гарантує всім непрацездатним громадянам України право на матеріальне забезпечення за рахунок суспільних фондів споживання шляхом надання трудових і соціальних пенсій.

Стаття 1 Закону України «Про пенсійне забезпечення» встановлює, що громадяни України мають право на державне пенсійне забезпечення за віком, по інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника та в інших випадках, передбачених цим Законом.

Статтею 49 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» встановлені виключний перелік підстав для припинення пенсії, а саме:

1) якщо пенсія призначена на підставі документів, що містять недостовірні відомості;

3) у разі смерті пенсіонера;

4) у разі неотримання призначеної пенсії протягом 6 місяців підряд;

5) в інших випадках, передбачених законом.

Законом України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» зазначається, що зміна умов і норм загальнообов’язкового державного пенсійного страхування здійснюється виключно шляхом внесення змін до цього Закону.

**Таким чином, Відповідач припинив виплату мені пенсії з підстав, не передбачених законом.**

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 92 Конституції України, виключно законами України встановлюються основи соціального захисту, форми і види пенсійного забезпечення; засади регулювання праці і зайнятості, шлюбу, сім'ї, охорони дитинства, материнства, батьківства; виховання, освіти, культури і охорони здоров'я; екологічної безпеки. Згідно статті 64 Конституції, конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України.

Статтею 2 Закону «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» визначено, що Україна вживає всіх можливих заходів, передбачених Конституцією та законами України, міжнародними договорами, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, щодо запобігання виникненню передумов вимушеного внутрішнього переміщення осіб, захисту та дотримання прав і свобод внутрішньо переміщених осіб, створення умов для добровільного повернення таких осіб до покинутого місця проживання або інтеграції за новим місцем проживання в Україні. Своїми діями Відповідач порушив зазначену норму.

Позивач звертає увагу Суду до практики Конституційного Суду України (далі - КСУ), який розглянувши справу №1-32/2009 від 7 жовтня 2009 року установив, що Конституційне право на соціальний захист включає і право громадян на забезпечення їх у старості. Пенсія за віком, за вислугу років та інші її види, що призначаються у зв'язку з трудовою діяльністю, заслужені попередньою працею і є однією з форм соціального захисту. Цим визначається зміст і характер обов'язку держави стосовно тих громадян, які набули право на одержання пенсії. Закріплюючи на конституційному рівні право на соціальний захист кожного громадянина, без будь-яких винятків, держава реалізує положення статті 24 Конституції України відповідно до яких громадяни мають рівні конституційні права і не може бути обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками (…). Виходячи із правової, соціальної природи пенсій право громадянина на одержання призначеної йому пенсії не може пов'язуватися з такою умовою, як постійне проживання в Україні; держава відповідно до конституційних принципів зобов'язана гарантувати це право незалежно від того, де проживає особа, якій призначена пенсія, - в Україні чи за її межами. Таким чином, за аналогією, так само не може бути обмежено право на отримання пенсії особі незалежно від місця проживання в Україні.

Всупереч зазначеному рішенню КСУ, а також Конституції і законам України, Відповідач **позбавив мене права на отримання пенсії** на підставі постанови КМ України.

Практика Європейського суду з прав людини (далі – ЄСПЛ) підтверджує, що дискримінація щодо виплати пенсії і інших соціальних виплат за ознакою місця проживання суперечить Конвенції. Відповідно до статті 17 Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини», суди застосовують при розгляді справ Конвенції та практику Суду як джерело права.

У рішенні ЄСПЛ по справі «Пічкур проти України», Суд зазначив, що обмеження на отримання пенсії залежно від місця проживання є порушенням статті

14 Конвенції, згідно з якою користування правами та свободами, визнаними в Конвенції, має бути забезпечене без дискримінації за будь-якою ознакою.

У пункті 54 вказаного рішення ЄСПЛ зазначив, що наведених вище міркувань ЄСПЛ достатньо для висновку про те, що різниця в поводженні, на яку заявник скаржився, порушувала статтю 14 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод ( далі - Конвенція), згідно з якою користування правами та свободами, визнаними в Конвенції, має бути забезпечено без дискримінації за будь-якою ознакою - статі, раси, кольору шкіри, мови, релігії, політичних чи інших переконань, національного чи соціального походження, належності до національних меншин, майнового стану, народження або за іншою ознакою, у поєднанні зі статтею 1 Першого протоколу до Конвенції, якою передбачено право кожної фізичної або юридичної особи мирно володіти своїм майном та закріплено, що ніхто не може бути позбавлений своєї власності інакше як в інтересах суспільства і на умовах, передбачених законом і загальними принципами міжнародного права.

Крім того, Пунктом 19 Постанови Пленуму Верховного Суду України «Про незалежність судової влади» № 8 від 13.06.2007 року, зазначено, що відповідно до статей 8 та 22 Конституції України, не підлягають застосуванню судами закони та інші нормативно-правові акти, якими скасовуються конституційні права і свободи людини та громадянина, а також нові закони, які звужують зміст та обсяг встановлених Конституцією України і чинними законами прав і свобод. Суди при визначенні юридичної сили законів та інших нормативно-правових актів щодо їх діяльності повинні керуватися Конституцією України як актом прямої дії.

Таким чином, внаслідок незаконної бездіяльності Відповідача, мені незаконно не була виплачена пенсія за періоди: з 01.01.2019-31.10.2019 р. включно, всього за 10 місяців.

Відповідно до статті 46 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування», нараховані суми пенсії, на виплату яких пенсіонер мав право, але не отримав своєчасно з власної вини, виплачуються за минулий час, але не більше ніж за три роки до дня звернення за отриманням пенсії. У цьому разі частина суми неотриманої пенсії, але не більш як за 12 місяців, виплачується одночасно, а решта суми виплачується щомісяця рівними частинами, що не перевищують місячного розміру пенсії. Нараховані суми пенсії, не отримані з вини органу, що призначає і виплачує пенсію, виплачуються за минулий час без обмеження будь-яким строком з нарахуванням компенсації втрати частини доходів.

У зразковому рішенні від 03.05.2018 року Верховний Суд вказав, «оскільки ОСОБА\_6 звернулася до суду з позовом про поновлення виплати пенсії, право на яку відповідачем не заперечується, та нарахування якої продовжувалося після припинення її виплати, однак було піддано формальним обмеженням, з підстав та у спосіб, які суперечать вимогам Конституції та законів України, згідно ч. 2 ст. 46 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» **виплата пенсії позивачу підлягає поновленню з моменту її припинення»**.

На виконання вимог пункту 8 частини 5 статті 160 КАС України, зазначаю, що оригінали письмових доказів, копії яких додано до позовної заяви, знаходяться у мене (Позивача).

На виконання вимог пункту 11 частини 5 статті 160 КАС України, зазначаю, що мною не подано іншого позову (позовів) до цього самого Відповідача з тим самим предметом та з тих самих підстав.

Відповідно до пункту 1 частини 1 статті 371 КАС України, негайно виконуються рішення суду про присудження виплати пенсій, інших періодичних

платежів з Державного бюджету України або позабюджетних державних фондів - у межах суми стягнення за один місяць.

Відповідно до частини 1 статті 245 КАС України, при вирішенні справи по суті суд може задовольнити адміністративний позов повністю або частково чи відмовити в його задоволенні повністю або частково.

Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 245 КАС України, у разі задоволення позову суд може прийняти рішення про визнання бездіяльності суб'єкта владних повноважень протиправною та зобов'язання вчинити певні дії.

Відповідно до пункту 8 частини 6 статті 12 КАС України, справами незначної складності є, зокрема, типові справи.

На підставі вищевикладеного, керуючись ст.ст. 5-10, 77, 122, 123, 158-163, 159-161, 168, 245, 371 КАС України, -

**ПРОШУ СУД:**

1. Визнати протиправною бездіяльність Головного управління Пенсійного фонду України у Київській області (04071, м. Київ, вул. Ярославська, 40, код ЄДРПОУ 22933548) щодо невиплати пенсії ПІБ, РНОКПП: 0000000000, у період із 01.01.2019 р. по 31.10.2019 р. включно.

2. Зобов‘язати Головне управління Пенсійного фонду України у Київській області (04071, м. Київ, вул. Ярославська, 40, код ЄДРПОУ 22933548) виплатити нараховану, але не виплачену пенсію ПІБ, РНОКПП: 0000000000, за періоди: з 01.01.2019 р. по 31.08.2019 р. включно у сумі 20 306 (двадцять тисяч триста шість) грн. 18 коп. та з 01.09.2019 р. по 31.10.2019 р. включно у сумі 5266 (п’ять тисяч двісті шістдесят шість) грн. 48 коп.

3. Допустити негайне виконання рішення суду в частині виплати пенсії у межах суми стягнення за один місяць.

4. Розгляд справи провести у порядку спрощеного позовного провадження без виклику сторін.

5. Судові витрати покласти на Відповідача.

**Додатки:**

1. Копія довідки про взяття на облік ВПО №3226-5000196966 від 18.09.2019;

2. Копія паспорту Позивача;

3. Копія картки фізичної особи-платника податків;

4. Копія пенсійного посвідчення;

5. Оригінал та копія довідки про розмір пенсії від 14.11.2019 за вих. №1743;

6. Копія листа-відповіді за №131/102-09 від 23.10.2019;

7. Копія виписки із історії хвороби №5552/325/497;

8. Копії позовної заяви та доданих до неї документів для Відповідача;

9. Клопотання про відстрочення або розстрочення сплати судового збору;

**«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ПІБ**